

Hørings svar fra foreningen **Refugees Welcome**

Vedr. lovkast om ændring af udlændingeloven, integrationsloven og danskuddannelsesloven:
**Udvidelse af persongruppen, der har mulighed for at bevare opholdstilladelsen
som følge af partnervold m.v.**

Høringsfrist 17. februar 2025

Refugees Welcome takker for opfordringen til at afgive hørings svar til lovforslaget.

Lovforslaget indeholder en række ændringer på forskellige områder, men vi har valgt kun at forholde os til ændringen af **Udlændingelovens §19 stk 7 om** bibeholdelse af opholdstilladelse efter samlivsophør for familiesammenførte, som har været udsat for partnervold, og de ændringer, som er relateret til dette.

Nuværende praksis for at opfylde kravene i bestemmelsen

Som voldsramt skal man opfylde tre betingelser for at beholde sin opholdstilladelse efter at samlivet med partneren er ophørt. De er alle tre problematiske, og lovforslaget forholder sig kun til det ene af de tre krav: Hvorvidt man kan godtgøre, at samlivsophøret er sket som følge af volden. Her vil man fremover som udgangspunkt lægge til grund, at volden var årsagen, hvis volden i øvrigt er dokumenteret efter praksis – hvilket udgør det andet krav.

Men kravet om at dokumentere volden er også vanskeligt for netop den gruppe kvinder, som oftest er udsat for vold. De er som regel uden gode danskundskaber, uden et stærkt netværk i Danmark og uden kendskab til egne rettigheder samt samfundets indretning generelt. Det betyder, at de ikke er klar over, at der skal tages billeder, at sagen skal anmeldes til politiet, og at de kan tale med deres læge eller en rådgiver om volden. I de familiesammenførte par er kvinden ofte afhængig af mandens hjælp som tolk og/eller chauffør, når hun tager til lægen eller møder med det offentlige.

Det tredje krav er også en hindring, og i sig selv udtryk for en manglende forståelse for den situation, som kvinde typisk befinder sig i. Det består i at man skal have udvist tilstrækkelig ”vilje og evne til integration”. Hvordan skal en kvinde opfylde det krav, hvis hun reelt har været isoleret fra omverden i sit hjem og overvåget af ægtefælle og eventuelt andre familiemedlemmer? Isolation, kontrol og umyndiggørelse er ofte en del af undertrykkelsen i voldelige parforhold.

Vi hilser forslaget til ændring velkomment, men efterlyser, at man samtidig tager fat i de to andre krav. Ifølge flere undersøgelser og rapporter, hvor især Institut for Menneskerettigheders rapport fra 2023¹ skal fremhæves, har mange voldsofre svært ved at leve op til alle tre krav, men især bevisbyrden for at dokumentere volden er svær at løfte. En af de netop udsendte anbefalinger fra regeringens Kommissionen for den glemte kvindekamp² går netop på at ”justere dokumentationskravene”.

¹ <https://menneskeret.dk/files/media/document/Udenlandske%20kvinder%20fastholdt%20i%20voldelige%20%20A6gteskaber%20%20Institut%20for%20Menneskerettigheder%20%20oktober%202023.pdf>

² <https://denglemtekvindeskamp.dk/media/smflydk/anbefalinger-kommissionen-for-den-glemte-kvindeskamp.pdf>

Refugees Welcome har også selv beskrevet problemet i vores rapport "De ved ikke, hvor meget stress, vi har" fra 2023³ og i den efterfølgende høring på Christiansborg i 2024. Vores erfaring, både gennem vores mangeårige juridiske rådgivning og gennem interviews til rapporten er, at mange kvinder bliver i voldelige ægteskaber, enten fordi de ikke kender deres rettigheder og muligheder, eller fordi de ikke kan leve op til kravene i lovgivningen. Vores anbefaling er, at man i langt højere grad sikrer kvinders eget opholdsgrundlag, så færre er afhængige af deres mand eller deres barn for at kunne være i Danmark.

I vores rapport har vi bl.a. en case, hvor en kvinde har fået afslag efter §19 stk 7 fordi det var hendes voldelige mand, der havde begæret skilsmisse og ikke hende selv – et andet aspekt, som loven ikke tager højde for. Samlivet skal ophøre på offerets initiativ, og dermed kan voldsudøveren stadig true med skilsmisse.

Nyt krav om selvforsørgelse efter 5 år

Indledningsvis undrer vi os over, at man vil stille et krav til denne sårbare gruppe, som ikke stilles til andre – f.eks. en person, som bevarer sin opholdstilladelse pga. stærk familiemæssig tilknytning.

Som beskrevet ovenfor, er en del af mønsteret i de voldelige ægteskaber ofte at isolere offeret og fratage hende muligheden for at lære dansk, forsørge sig selv og opbygge sit eget netværk. Logisk nok vil hun derfor være bagud på point i forhold til at kunne blive selvforsørgende. Volden kan desuden have langvarige mentale effekter, som kan gøre det svært at koncentrere sig, lære nyt og tro på egne evner og muligheder. Der er derfor oftest brug for en særlig indsats for at få disse kvinder gjort selvforsørgende, og i nogle tilfælde vil det ikke lykkes.

5 år vil ikke altid være tilstrækkeligt lang tid til at komme i arbejde, og uddannelse bør desuden tælle med, eftersom forskningen viser, at uddannelse er den sikreste vej til en stabil og langvarig tilknytning til arbejdsmarkedet. Kvinder har generelt en lavere tilknytning til arbejdsmarkedet end mænd, og det gælder i endnu højere grad for kvinder, som er født og opvokset udenfor EU. Arbejdsmarkedet indeholder en række veldokumenterede barrierer⁴ for disse kvinder, som bør afhjælpes inden man opsætter et rigtigt krav til dem. Der bør derfor ikke være et krav om selvforsørgelse efter 5 år, men tværtimod et særligt krav til kommunen om støttetilbud og uddannelsesplan for denne gruppe.

Med venlig hilsen

Refugees Welcome

Nørre Allé 7, 2200 Kbh N

refugeeswelcome.dk / kontakt@refugeeswelcome.dk



³ https://refugeeswelcome.dk/media/1299/de-ved-ikke_web.pdf

⁴ <https://kvinfol.dk/wp-content/uploads/2021/12/Barrierer-for-kvinder-med-indvandrere-og-flygtningebaggrund-paa-det-danske-arbejdsmarked.pdf>